

Nombre	
Quorum	
Présents	
Pouvoirs	8
Votants	60
Abstentions	4
Suffrages exprimés	56
Majorité requise	29
Pour	56
Blancs	0

VA  
**EXTRAIT DU REGISTRE DES  
DÉLIBÉRATIONS DU COMITÉ  
SYNDICAL DU 31 MAI 2021**

**OBJET : 1. BILAN ET PERSPECTIVES DES MARCHÉS DE PRESTATIONS DE SERVICE  
D'EXPLOITATION**

L'an deux mille vingt-et-un, le trente-et-un du mois de mai, à dix-sept heures trente, les membres du COMITÉ SYNDICAL du SYNDICAT DES EAUX DU BASSIN DE L'ARDECHE - S.E.B.A. -, se sont réunis au siège du Syndicat, 80, avenue de la République à LARGENTIÈRE, sur la convocation qui leur a été adressée par le président du Syndicat conformément au Code Général des Collectivités Territoriales (article L 5211-8), sous la présidence de Monsieur Jean PASCAL, président du syndicat.

Conformément aux statuts du Syndicat et aux dispositions du règlement intérieur du syndicat, participent à la présente délibération les délégués suivants :

NOM Prénom	Collectivité représentée	Présent-e ou supplé-e	Suppléé par pouvoir donné à
BETTING Dominique	LES ASSIONS	X	
CONSTANT Bernard	BALAZUC		
FERRIER Dominique	BANNE	Pouvoir à	BALMELLE Robert
BADAROUX LAFFONT Julie	BEAULIEU	X	
BALMELLE Robert	BERRIAS ET CASTELJAU	X	
AMIEL Alexandra	CHANDOLAS	X	
CHARRIER Nicolas	CHASSIERS		
KOB Wilfrid	CHASSIERS	X	
TUAILLON Alain	CHAUZON	X	
LINAIS Julien	CHAZEAX	Pouvoir à	DEGUILHEM Arnaud
CHAUDANSON Christian	FABRAS	X	
PASCAL Jean	FAUGERES	X	
MARHIC Daniel	GROSPIERRES	X	
LEYNAUD Jean-Marc	JOANNAS	X	
FLAMBEAUX Patrice	LABEAUME	X	
PONTHIER Jean-Yves	LABEGUDE	X	
GROS Cyril	LABEGUDE	X	
GENEST Sandrine	LACHAPELLE S/S AUBENAS	Pouvoir à	BALAZUC Thierry
BALAZUC Thierry	LACHAPELLE S/S AUBENAS	X	
VEOL Christophe	LALEVADE D'ARDECHE	X	
LE TOQUIN Stéphanie	LALEVADE D'ARDECHE	Pouvoir à	VEOL Christophe
LACROIX Bernard	LARGENTIERE	X	
VILLALONGA Jérémy	LARGENTIERE	X	
DEROUDILHE François	LAURAC EN VIVARAIS	X	
DAVO Jean-François	LAURAC EN VIVARAIS	X	
HOURS André	MALBOSC	X	
BRUN Marc	MEYRAS	Suppléé par	MORLE Patrick
KRASOUSKY Bruno	MONTREAL	X	
DURAND Jean-Luc	PONT DE LABEAUME	X	
LAURIOL Samuel	PRADONS		
BONNAUD Jean-Claude	PRUNET	X	
AUDIBERT François	RIBES	Suppléé par	LARCO Sébastien
IMBERT Guy	ROCHER	X	
CAMPO Hervé	ROCLES		
BEDAGUE Gery	ROSIERES		
POUGET Eric	ROSIERES		
DE LA FONTAINE Pierre	RUOMS		
CARON Christian	RUOMS		
BESANCENOT Thierry	RUOMS		
LUCENAY Jean-Claude	ST ALBAN AURIOLLES		
PHILIPPEAU Patrick	ST ALBAN AURIOLLES		
MARIJON David	ST ANDEOL DE VALS		
GARRIDO Jean-Manuel	ST ANDRE DE CRUZIERES	X	
LLORCA Patricia	ST JULIEN DU SERRE	Pouvoir à	Jean-Manuel GARRIDO
MINJOULAT-REY Claude	ST PIERRE DE COLOMBIER	X	
MERINE Philippe	ST PRIVAT		
ROURISSOL Denis	ST PRIVAT		
MOLLARD David	ST SAUVEUR DE CRUZIÈRES		
CHABRY Christophe	SAMPZON	X	

DEGUILHEM Arnaud	SANILHAC	X		Envoyé en préfecture le 08/06/2021
BANCHET Marie-Claire	TAURIERS	X		Reçu en préfecture le 08/06/2021
GANDON Christian	UCEL	X		Affiché le
BOYER Joël	UCEL	Pouvoir à		ID : 007-250700267-20210531-2021CS050015-DE
GIAUFRET Hervé	UCEL			
PERRIER Bernard	UZER	X		
ARCHIMBAUD Patrick	VALS-LES-BAINS	X		
LACROTTE Robert	VALS-LES-BAINS	Pouvoir à	ARCHIMBAUD Patrick	
EL FARKH Marie	VALS-LES-BAINS			
CHEREL Xavier	VERNON			
GRASSET Guillaume	VINEZAC	X		
BOISSIN Odile	VINEZAC	Pouvoir à	GRASSET Guillaume	
CHASTAGNIER Geneviève	CDC Pays Beaume-Drobie			
AUDIBERT François	CDC Pays Beaume-Drobie			
GARCIA Denise	CDC GORGES DE L'ARDECHE			
CLEMENT Nicolas	CDC GORGES DE L'ARDECHE	X		
GARRIDO Jean-Manuel	CDC Pays des Vans en Cévennes	X		
BALMELLE Robert	CDC Pays des Vans en Cévennes	X		
BOYER Joël	CDC BASSIN D'AUBENAS	Suppléé par	SOUBEYRAND Jacky	
GROS Cyril	CDC BASSIN D'AUBENAS	X		
SOUBEYRAND Jacky	AUBENAS	X		
GINEVRA Stéphane	CHIROLS	Suppléé par	DUFFAUD Martine	
MAISONNEUVE Patrick	FONS			
CHASTAGNIER Geneviève	JOYEUSE			
PANTOUSTIER Brigitte	JOYEUSE			
COROMINA Jean	VALLON PONT D'ARC	X		
GIMENEZ Jacques	VALLON PONT D'ARC	X		
DIVOL Max	VALLON PONT D'ARC	X		
MARRON Jacques	SIAEP BARJAC	X		
UGHETTO René	SIAEP BARJAC			
AGERON Claude	SIAEP BARJAC	X		
BACCONNIER J-Claude	SIVOM Olivier de Serres	X		
FALLOT Joseph	SIVOM Olivier de Serres	X		
GLADIEUX J-Pierre	SIVOM Olivier de Serres	X		
CROS Michaël	SIVOM Olivier de Serres	X		
COMPERE Philippe	SIAE ST ETIENNE ST SERNIN			

Le secrétaire de séance est : M. Jean-Manuel GARRIDO, délégué de St-André-de-Cruzières et 1<sup>er</sup> vice-président du SEBA.

## **OBJET : 1. BILAN ET PERSPECTIVES DES MARCHÉS DE D'EXPLOITATION**

Envoyé en préfecture le 08/06/2021

Reçu en préfecture le 08/06/2021

Affiché le

ID : 007-250700267-20210531-2021CS050015-DE

Le comité syndical du SEBA du 4 juillet 2016 a décidé que, à l'échéance des contrats de délégation des services publics d'eau potable et d'assainissement collectif au 31 décembre 2017, l'exploitation de ces services serait assurée directement par la collectivité dans le cadre d'une régie d'exploitation.

Toutefois, dans le but de préparer efficacement la transition, de réussir la prise en main par la régie des outils et compétences nécessaires à sa mission d'exploitation et de se concentrer sur la qualité des relations avec l'utilisateur, le comité syndical, réuni le 12 décembre 2016, a souhaité confier en prestations de service l'exploitation du système de production d'eau potable Pont-de-Veyrières/Gerbial et l'exploitation de la station de traitement des eaux usées de Saint-Privat et bassins associés.

Ont donc été externalisés par prestations de service, du 1<sup>er</sup> janvier 2018 au 31 décembre 2021 :

### **Pour le lot 1, eau potable :**

- Le réseau ossature d'eau potable entre les stations de production de Pont de Veyrières et de Gerbial, compris les deux stations, les réservoirs et les postes de livraisons associés. Il s'agit à quelques nuances près des installations de gestion sous statut « SEBA-production ».

Et plus précisément :

- La station de production de Pont-de-Veyrières et son tènement, à partir de la prise d'eau associée au barrage, périmètre de protection immédiat compris ;
- La station de Gerbial, les captages associés et leurs périmètres de protection ;
- Les trois réservoirs de Labégude « la Côte », (4 000 m<sup>3</sup>), de Ruoms « les Bois », (1 000 m<sup>3</sup>) et de Beaulieu « les Divols » (300 m<sup>3</sup>) ;
- Six stations de reprise (Chirols, Meyras « Le Plot /Le Maillet », Aubenas « Côte de Ville », Labeaume « la Jarjatte », Joyeuse « l'Ile » et Beaulieu « la Beaumasse ») ;
- Vingt-trois points de livraison ;
- Le réseau ossature (70 km) alimentant les 23 points de livraison (hormis les tronçons faisant office à la fois d'adduction et de distribution).

### **Pour le lot 2, assainissement collectif :**

- La station de traitement des eaux usées de St-Privat ;
- Les deux stations de reprise de Labégude et Vals les Bains, y compris leur bassin de stockage et leur déversoir d'orage ;
- Les deux stations de relevage du collecteur principal d'Ucel « Chamboulas » et Ucel « Dugradus ».

### **Outils de supervision :**

L'ensemble des ouvrages ci-dessus bénéficient d'une supervision avec report d'informations en temps réel.

Le SEBA, tout en gardant la maîtrise de l'outil, met à disposition du prestataire l'ensemble des données et tous les moyens nécessaires à l'exploitation.

### **Engagements de performances :**

Des engagements de performance avaient également été demandés. L'objectif était que la rémunération de la prestation soit forfaitaire, mais pouvant être modulée par un système de bonus / malus autour de critères objectifs tels que :

- rendement du réseau ossature d'eau potable ;
- conformité et qualité de l'eau potabilisée (hors aspects sanitaires) ;
- obtention de la prime pour épuration ;
- valorisation de l'accueil des matières de vidange.

La consultation avait été lancée dans le cadre de marchés négociés avec mise en les deux lots à l'entreprise SAUR. SAUR, dans ses offres finales, avait fait plus de plus grandes performances des services confiés, au-delà du cahier des charges.

L'exécutif syndical a souhaité que soit établi des constats sur des bases claires et analysées. Afin d'éclairer les élus sur la réalité de l'exploitation de ces services dans la forme actuelle, et sur :

- la suite à donner au mode de gestion en prestations de services,
- l'opportunité de poursuivre sous forme de marchés publics ou d'internalisation des services concernés,

il a été confié en mars 2021 à un groupement de cabinets extérieurs une mission qui vient de s'achever. Celle-ci visait à dresser :

- un bilan technique et financier de l'exploitation par la société SAUR de l'usine de production d'eau potable de Pont-de-Veyrières et du réseau ossature associé, entre 2018 et 2021 ;
- un bilan technique et financier de l'exploitation par la société SAUR de la station de traitement des eaux usées de Saint-Privat et du réseau de collecte associé, entre 2018 et 2021 ;
- une étude juridique des conséquences, pour le personnel en poste, d'une éventuelle internalisation de ces services.

La partie technique de l'audit fait apparaître globalement les tendances suivantes :

- SAUR a répondu au cahier des charges initial des marchés attribués, sans plus-value significative par rapport aux attentes du SEBA ;
- SAUR n'a pas été en mesure de mettre en œuvre la plupart des engagements de gouvernance et de qualité que cette société avait elle-même pris au moment de la négociation des contrats ;
- La modulation par bonus / malus, qui était une grande innovation du cahier des charges, récompensée par un trophée national de la commande publique, n'a pas su donner une motivation supplémentaire au prestataire dans l'accomplissement des performances des missions confiées.

Au niveau financier, les marges réalisées par le prestataire sont significatives sur les deux marchés :

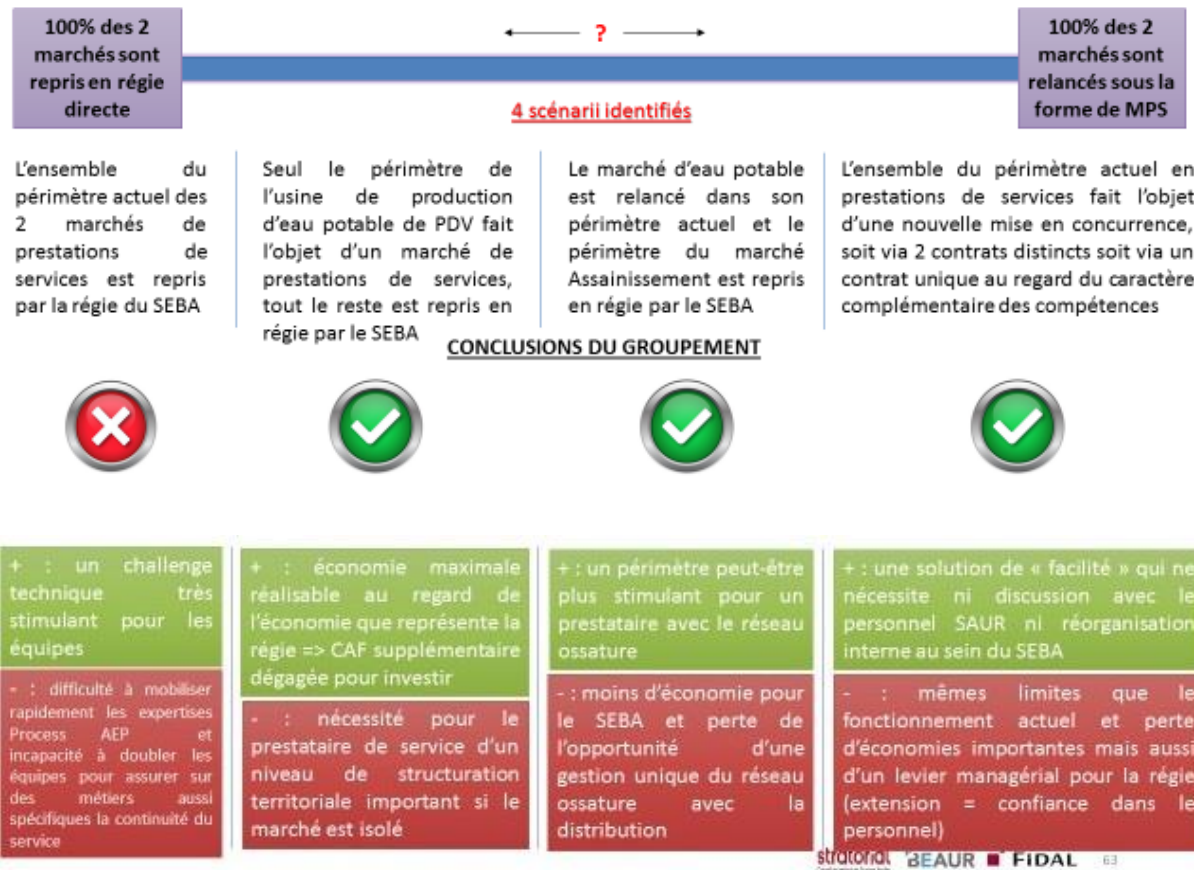
- 22% avant impôts en 2020 sur le lot AEP ;
- 16% avant impôts en 2020 sur le lot ASST,

cela fait d'autant plus regretter les carences des résultats techniques en matière de performances complémentaires. Toutefois ces marges seront au final amputées des éventuelles pénalités dues par le prestataire au titre de la non-exécution, ou l'exécution partielle, de certaines clauses des marchés, ou des éventuels malus dus pour non-atteinte des objectifs de performance.

Les conclusions des audits par les bureaux d'études sont les suivantes (version brute de synthèse reflétant uniquement la position des bureaux d'études) :

## ➤ Quels scénarii en matière de périmètre des services ?

La combinaison des éléments techniques, financiers et juridiques amène à considérer qu'un possible est envisageable:



## ➤ SYNTHESE DES PRECONISATIONS

- Reprendre en régie la STEP de Saint Privat et le réseau ossature de Pont de Veyrières (avec la production du Gerbail)
- Prévoir une durée de contrat supérieure à la durée actuelle, de l'ordre de 6 années (6 fermes, 4+2 en option ?) pour le marché de prestations de services de l'usine de production d'eau potable, l'objectif étant d'avoir un terme du contrat de prestation de services détaché de la période électorale, laissant au SEBA le temps de structurer sa régie après le transfert de compétence afin de pouvoir statuer sur sa capacité organisationnelle à reprendre une telle gestion en régie (astreintes, compétences spécifiques comme l'électromécanique à plein temps...)
- Harmoniser si possible les fins de contrat en cours pour laisser l'ensemble des opportunités stratégiques ouvertes en 2028, notamment entre le marché du SEBA et les DSP de Vallon Pont d'Arc
- Diagnostiquer les évolutions possibles en matière de gouvernance de l'eau et de l'assainissement durant la période afin d'intégrer dans la réflexion d'éventuels nouveaux périmètres d'intervention, à l'issue des transferts de compétences qui sont à anticiper au maximum, tout en diagnostiquant la compétence des eaux pluviales.

L'exécutif syndical a élaboré, lors de sa séance du 6 mai 2021, de manière majoritaire, les propositions à présenter au comité syndical. L'exécutif a globalement validé les conclusions des bureaux d'études, qu'il a souhaité préciser lors d'une ultime réunion contradictoire avec l'entreprise SAUR.

Consécutivement à ces travaux, l'avis rendu est le suivant :



A) Station de traitement des eaux usées de St-Privat et ouvrages associés :

Rien ne s'oppose à la prise en charge directe par la régie de l'exploitation de ce demandant pas d'expertise supplémentaire à celle que le SEBA déploie déjà sur des équipements de même taille. Conformément à l'engagement nominatif pris lors de la signature de l'accord de substitution anticipé signé fin 2017, l'agent de SAUR affecté à la conduite de cette station fera l'objet d'une proposition d'embauche en bénéficiant des mêmes avantages que ceux maintenus aux agents dont le contrat de travail a été transféré au 1<sup>er</sup> janvier 2018.

B) Réseau ossature d'eau potable entre les stations de production de Pont de Veyrières et de Gerbial, y compris les deux stations de production, les réservoirs et les postes de chloration et de livraisons associés :

L'exécutif s'est montré sensible à l'argumentaire des bureaux d'études sur ces équipements : « *la prise en charge directe par la régie engendrerait des difficultés à mobiliser rapidement les expertises process AEP et une incapacité humaine et financière à doubler les équipes pour assurer sur des métiers aussi spécifiques la continuité du service* ». En outre, ils précisent que cette hypothèse permet « *l'économie maximale réalisable au regard de la structure régie, avec une capacité d'autofinancement supplémentaire dégagée pour investir* ».

Toutefois, notre propre analyse forces / faiblesses interne démontre la faisabilité technique de gérer directement le feeder (la grosse canalisation reliant les centres de production aux centres de distribution, implantée en grande partie sous l'ancienne voie ferroviaire) ainsi que les postes de livraison, les trois réservoirs indépendants de l'usine, les trois postes de chloration et les six stations de reprise. Cette partie d'exploitation est estimée à 0,75 ETP. Cela permettrait aussi :

- une mise en œuvre plus fluide d'un programme annuel d'entretien et de renouvellement des équipements et ouvrages du feeder, lequel, pour sa part la plus importante (maintenance de niveau 4), a fait l'objet de négociations et validation par le SEBA avant réalisation par le prestataire ;
- une augmentation du nombre d'autocontrôles de la qualité de l'eau.

En conséquence, il est proposé par la majorité de l'exécutif de poursuivre la gestion en prestations de service des usines de production d'eau potable de Pont-de-Veyrières et de Gerbial (stricto sensu), formule conservant la cohérence de la production, sous forme d'un nouveau marché public.

Enfin, le président propose de créer un groupe de pilotage de la production partagée avec les collectivités bénéficiaires.

Après en avoir délibéré et à la majorité des membres présents ou représentés (4 ABSTENTIONS : Mme BANCHET Marie-Claire, M. DURAND Jean-Luc, M. LACROIX Bernard et M. VILLALONGA Jérémy), le comité syndical compétent en la matière en vertu de la délibération du 28 septembre 2020 et des statuts des régies d'exploitation, décide de :

- **APPROUVER** la gestion directe par le SEBA (via sa régie d'assainissement) de la station de traitement des eaux usées de St-Privat et de ses ouvrages associés ;
- **APPROUVER** la gestion directe par le SEBA (via sa régie d'eau potable) du réseau dit « ossature », des trois réservoirs, des postes de chloration, des stations de reprise et des 23 postes de livraison associés ;
- **APPROUVER** le lancement d'un nouveau marché public pour l'exploitation des usines de production d'eau potable de Pont-de-Veyrières et de Gerbial, dans des conditions qui seront définies par le bureau syndical.

POUR EXTRAIT CERTIFIÉ CONFORME  
Le président du syndicat,

Jean PASCAL